



CITTÀ
DI ANDRIA

Area Città, Territorio Ambiente

Settore Lavori Pubblici, Manutenzioni
Straordinarie ed Ordinarie, Infrastrutture,
Edilizia Scolastica, Espropri,
Patrimonio e Demanio

Andria,
data del protocollo informatico

Alla Presidenza del Consiglio
c.a. dott. Giovanni VURCHIO

E, p.c.

Al Sindaco
avv. Giovanna BRUNO

All'Assessore
al Bilancio
dott. Pasquale VILELLA

All'Assessore
ai Lavori Pubblici,
Manutenzioni
e Patrimonio
Arch. Mario LOCONTE

Oggetto: PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE. ATTO DI TRASMISSIONE.

Con la presente si trasmette Proposta di Deliberazione di Consiglio Comunale, avente ad oggetto: "Riconoscimento di legittimità del debito fuori bilancio ex art. 194, comma 1, lett. a) del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., per pagamento somme in favore del Sig. S.F. e dell'Avv. Scianandrone Vincenzo – Sentenza del Tribunale di Trani-Sezione civile n. 1874/2017-lite n.91000320/2011 R.G, Senetnza della Corte d'Appello di Bari-Sezione Civile n.1700/2020-lite n.473/2018 R.G.(S.F. c/Comune di Andria), procedura esecutiva mobiliare n. 671/2023 R.G. Esec. per sinistro stradale" e relativi allegati, corredata dei pareri ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, nonché del parere rilasciato dal Collegio dei Revisori dei Conti.

Cordiali saluti.

Il Dirigente

Arch. Rosario SARCINELLI

PROT. 31116
del 20/03/2025

Num. Ord. Del Giorno

li,

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto:

Riconoscimento di legittimità del debito fuori bilancio ex art. 194, lett. a) del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., per pagamento somme in favore del sig. S.F. e dell'Avv.Scianandrone Vincenzo - Sentenza del Tribunale di Trani-Sezione civile n.1874/2017-lite n.91000320/2011 R.G, Sentenza della Corte di Appello di Bari-Sezione Civile n.1700/2020-lite n.473/2018 R.G (S.F. c/Comune di Andria), procedura esecutiva mobiliare n.671/2023 R.G.Esec. per sinistro stradale.

Fogli aggiunti n. _____

Il Responsabile Settore
Arch. Rosario SARGINELLI



L'Assessore al Quotidiano
Arch. Mario Loconte

Mario Loconte

SETTORE LAVORI PUBBLICI- MANUTENZIONI STRAORDINARIE ED ORDINARIE, INFRASTRUTTURE, EDILIZIA SCOLASTICA, ESPROPRI, PATRIMONIO E DEMANIO

- La proposta è pervenuta il _____
- Alla proposta sono allegati i seguenti documenti:
- La presente proposta viene trasmessa alla _____ Commissione Consiliare permanente il _____, ai sensi del vigente Regolamento
- La _____ Commissione Consiliare Permanente in seduta del _____ ha emesso parere

- La deliberazione diviene esecutiva decorso l'undicesimo giorno dalla sua pubblicazione il cui periodo va dal _____ al _____ immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 134, comma 4, D.to L. vo 267/2000

- consiglieri assenti:

SCHEMA DELLA PROPOSTA

IL CONSIGLIO COMUNALE

Richiamata la Delib. di Consiglio Comunale n. 53 del 30/09/2024 con la quale è stato approvato il DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2025/2027 (ART. 170, COMMA 1, D. LGS. 267/2000);

Richiamata la Delib. di Consiglio Comunale n. 05 del 07/01/2025 con la quale è stata approvata la NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2025-2027 (ART. 170, COMMA 1, D.LGS. 267/2000)";

Preso atto della Delib. di Consiglio Comunale n. 06 del 07/01/2025 concernente l'approvazione del **Bilancio di Previsione Finanziario 2025/2027** e documenti allegati (art.11 del D.lgs 118/2011);

Richiamata la Delib. di Giunta Comunale n. 13 del 06/02/2025 avente per oggetto "APPROVAZIONE DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2025/2027", contenente anche il Piano delle Performance 2025-2027 (allegato 3) che ne costituisce parte integrante e sostanziale;

Premesso che, con nota prot.n.55471 del 10/06/2024, il Settore Programmazione Economico - Finanziaria, Contabilità, Controllo Analogico, Economato e Provveditorato, Partecipazioni Societarie, Gest. Giur. ed Economica del Personale trasmetteva ai Dirigenti dell'Ente l'elenco dei provvisori di spesa, trasmessi dalla Tesoreria Comunale circa i pagamenti effettuati su pignoramenti, al fine di procedere alla loro regolarizzazione;

Preso atto dei seguenti provvisori di spesa, compresi nel citato elenco, di competenza del Servizio Patrimonio, per un importo complessivo di € 139.781,08:

- *provvisorio spese n. 76 del 12/04/2024 PAG PIGN N. 2023 0001364 CREDITORE N. 001 Codice R.G.E 000671/2023* di € 137.304,44,
- *provvisorio spese n.77 del 12/04/2024 PAG PIGN N. 2018 0001364 CREDITORE N. 002 Codice R.G.E 000671/2023* di € 2.120,83;
- *provvisorio spese n.78 del 12/04/2024 PAG PIGN N. 2018 0001364 CREDITORE N. 002 Codice R.G.E 000671/2023* di € 355,81;

Verificato, anche presso il Servizio Autonomo Avvocatura, che il debito oggetto di procedura esecutiva, deriva da un sinistro stradale occorso al ricorrente in data 14/02/2009 alla via Fornaci, il quale, mentre percorreva la medesima via a bordo della propria bicicletta, cadeva rovinosamente a terra, a causa di una buca presente sul manto stradale, non visibile, e si procurava delle lesioni;

Richiamata la nota prot.n.061227 del 01/07/2024 con la quale, al fine di adempiere alla regolarizzazione della posizione debitoria, sussistendo il requisito oggettivo richiesto per il legittimo riconoscimento del debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 T.U.E.L. comma 1, lettera a) del D.Lgs. n. 267/2000, si comunicava al Settore Programmazione Economico Finanziaria l'elenco delle procedure esecutive in corso di definizione, che potevano configurare debiti fuori bilancio, tra le quali anche l'importo di € 139.781,08 relativo ai Sospesi di spesa n.76-77-78 del 17/04/2024 - Tribunale di Trani- Procedura esecutiva mobiliare n.671/2023 R.G.E. (S.F. c/ Comune di Andria);

Considerato che:

- con nota prot.n.70255 del 30/08/2017 il Tribunale di Trani-Sezione Civile trasmetteva al Servizio Autonomo Avvocatura, copia della sentenza n. 1874/2017-lite n.91000320/2011 R.G, emessa dal Tribunale Civile di Trani in data 28/08/2017, relativa alla controversia promossa dal sig.S.F. contro il Comune di Andria, con la quale l'Ente veniva condannato al pagamento a titolo risarcitorio di € 92.761,25 oltre rivalutazione monetaria, più € 992,68 per spese sanitarie oltre interessi legali in favore del ricorrente, e di € 7.204,00 per spese di lite in favore dell'Avv. Scianandrone Vincenzo, a seguito di un sinistro stradale verificatosi alla via Fornaci in data 14/02/2009 ad Andria;
- il Comune di Andria proponeva appello avverso tale sentenza ma, con nota prot.n.91884 del 12/11/2020, il Servizio Autonomo Avvocatura trasmetteva al Servizio Patrimonio, copia della sentenza n.1700/2020-lite n.473/2018 R.G, emessa dalla Corte di Appello di Bari in data 23/09/2020, con la quale l'Ente veniva condannato al pagamento di € 6.000,00 a titolo di spese legali in favore del sig.S.F.;
- con nota prot.n. 33075 del 10/04/2024 l'Ufficio Pignoramenti di Banca Intesa Sanpaolo trasmetteva al Servizio Autonomo Avvocatura dell'Ente l'esito della procedura esecutiva n. 671/2023 R.G.Esec, emessa dal Tribunale di Trani-Giudice dell'esecuzione in data 08/04/2024, con la quale l'Ente veniva condannato a pagare la somma complessiva di € 134.041,99 in favore del sig.S.F. e dell'Avv. Scianandrone Vincenzo, oltre agli interessi legali e rivalutazione ed eventuali spese di notifica e di registrazione ;

Preso atto della Det. Dir. n. 1142 del 19/03/2025 del Settore Programmazione Economico Finanziaria, avente oggetto "REGOLARIZZAZIONE PROVVISORI DI USCITA ANNO 2024 (PROCEDIMENTO EX PARAGRAFO 6.3 DEL PRINCIPIO CONTABILE APPLICATO 4/2 DEL D, LEGS. N. 118/2011), con la quale si è proceduto alla regolarizzazione dei provvisori di spesa:

- *provvisorio spese n. 76 del 12/04/2024* di € 137.304,44,
- *provvisorio spese n.77 del 12/04/2024* di € 2.120,83;
- *provvisorio spese n.78 del 12/04/2024* di € 355,81;

con il Tesoriere Comunale Intesa San Paolo per l'importo complessivo di € 139.781,08, imputando lo stesso al capitolo di spesa 126017 (PIC 1.10.99.99.999) "DEBITI FUORI BILANCIO - PATRIMONIO E LAVORI PUBBLICI PER REGOLARIZZAZIONE SOSPESI EX PAR. 6.3 ALL. 4/2" del Bilancio 2024/2026, relativamente al quale è stato assunto l'IMPEGNO n.2523-0/2024;

Dato atto quindi che i pagamenti di cui sopra sono stati regolarizzati e perfezionati, mediante mandati effettuati dal Tesoriere Comunale in esecuzione di sentenza:

- mandato n. 12905 del 31/12/2024,
- mandato n. 12906 del 31/12/2024,
- mandato n. 12907 del 31/12/2024,,

Ritenuto di dover prendere atto dell'avvenuta regolarizzazione contabile di che trattasi e di cui al presente provvedimento;

Dato atto che:

- le regole per l'assunzione di impegni e per l'effettuazione di spese sono disciplinate dall'articolo 191 e seguenti del D.lgs 18 agosto 2000, n. 267;
- il debito fuori bilancio rappresenta un'obbligazione verso terzi per il pagamento di una determinata somma di denaro, assunta in violazione delle norme giuscontabili che regolano i procedimenti di spesa degli enti locali;
- per ricondurre tale obbligazione nell'alveo della contabilità pubblica è necessaria una determinata procedura amministrativa di competenza del Consiglio Comunale;

- in tal senso, l'art. 194 del D.Lgs. n. 267/2000, dispone che gli enti locali, con Deliberazione Consiliare, riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:
- a) sentenze esecutive;
 - b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'art. 114 del D.Lgs. 267/2000 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;
 - c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;
 - d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;
 - e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'art. 191 del D.Lgs. 267/2000, nei limiti degli accertati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.

Dato atto, altresì, che la pronuncia del Consiglio Comunale è diretta anche ad accertare le cause che hanno originato l'obbligo, anche al fine di accertare eventuali responsabilità nell'insorgenza della fattispecie debitoria che si è formata al di fuori della ordinaria contabilità dell'Ente. A tal proposito l'art. 23, comma 5, della Legge 289/2002 prevede che le delibere consiliari di riconoscimento di debito siano inviate agli organi di controllo ed alla Procura Regionale della Corte dei Conti, al fine di permettere un controllo sulle stesse e la verifica da parte degli organi che operano il riconoscimento del rispetto dei requisiti di legittimità previsti dal TUEL;

Considerato di dover procedere al riconoscimento del debito fuori Bilancio per l'importo complessivo di € 139.781,08, per il quale non è stato possibile procedere al riconoscimento ai sensi e per gli effetti dell'art. 194 lett. a) del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii, entro l'esercizio 2024 per le seguenti motivazioni:

- nella stragrande maggioranza dei casi si riferisce a situazioni piuttosto risalenti nel tempo, con conseguente necessità di reperimento di tutta la documentazione afferente ciascun procedimento, mediante il coinvolgimento di altri settori ed uffici, con un inevitabile allungamento dei tempi per la conclusione;
- occorre evidenziare il costante tentativo del Settore scrivente di riduzione della debitoria anche attraverso la sottoscrizione di atti di transazione con i creditori che inevitabilmente comportano, anche in questo caso, un ampliamento dei tempi necessari alla conclusione positiva dei procedimenti avviati;

Vista la Scheda Istruttoria - Relazione, redatta dal Dirigente del Settore Lavori Pubblici, Manutenzioni Straordinarie ed Ordinarie, Infrastrutture, Edilizia Scolastica, Espropri, Patrimonio e Demanio;

Visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, espresso dal Dirigente del Settore Lavori Pubblici, Manutenzioni Straordinarie ed Ordinarie, Infrastrutture, Edilizia Scolastica, Espropri, Patrimonio e Demanio nella persona dell'arch. Rosario Sarcinelli, quale servizio interessato, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, T.U.E.L. 18.08.2000, n. 267;

Visto il parere di regolarità contabile favorevole, formulato ai sensi dell'articolo 49 del D. lgs. 18 agosto 2000, n. 267 sulla proposta di deliberazione in esame dal Dirigente del Settore Programmazione Economico-Finanziaria, Contabilità, Controllo Analogo, Economato e Provveditorato, Partecipazioni Societarie, dott.ssa Grazia Cialdella;

Visto il parere dei Revisori dei Conti prot. _____ del _____

Visto il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali, di cui al D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. e, in particolare, gli artt. 42 e 48;

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO il Regolamento comunale di contabilità;

DELIBERA

1) che le premesse sono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

2) di prendere atto che con Det. Dir. n. 1142 del 19/03/2025 del Settore Programmazione Economico Finanziaria, avente oggetto "REGOLARIZZAZIONE PROVVISORI DI USCITA ANNO 2024 (PROCEDIMENTO EX PARAGRAFO 6.3 DEL PRINCIPIO CONTABILE APPLICATO 4/2 DEL D, LEGS. N. 118/2011), si è proceduto alla regolarizzazione dei provvisori di spesa:

- *provvisorio spese n. 76 del 12/04/2024 PAG PIGN N. 2023 0001364 CREDITORE N. 001 Codice R.G.E 000671/2023 di € 137.304,44,*
- *provvisorio spese n.77 del 12/04/2024 PAG PIGN N. 2018 0001364 CREDITORE N. 002 Codice R.G.E 000671/2023 di € 2.120,83;*
- *provvisorio spese n.78 del 12/04/2024 PAG PIGN N. 2018 0001364 CREDITORE N. 002 Codice R.G.E 000671/2023 di € 355,81;*

con il Tesoriere Comunale Intesa San Paolo, per l'importo complessivo di € 139.781,08, imputando lo stesso al capitolo di spesa 126017 (PIC 1.10.99.99.999) "DEBITI FUORI BILANCIO - PATRIMONIO E LAVORI PUBBLICI PER REGOLARIZZAZIONE SOSPESI EX PAR. 6.3 ALL. 4/2" del Bilancio 2024/2026, relativamente al quale è stato assunto l'IMPEGNO n.2523-0/2024;

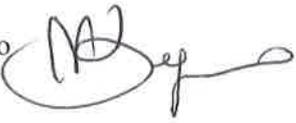
3) di riconoscere, per le motivazioni espresse in premessa, la legittimità del debito fuori bilancio ai sensi e per gli effetti dell'art. 194 lett. a) del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii., rinveniente dai provvedimenti giudiziali suindicati (*Sentenza del Tribunale di Trani-Sezione civile n.1784/2017-lite n. 91000320/2011 R.G, Sentenza della Corte di Appello di Bari-Sezione Civile n.1700/2020-lite n.473/2018 R.G, S.F. c/Comune di Andria, procedura esecutiva mobiliare n.671/2023*), per complessivi e finali di € 139.781,08;

4) di trasmettere il presente provvedimento alla Procura della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 23, comma 5, della legge n. 289/2002.

5) di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. n. 267/2000, stante la necessità di eseguire i pagamenti senza ritardo.

RELAZIONE DELL'UFFICIO

Atto redatto per consentire a questo Ente la regolarizzazione dei sospesi di spesa e il riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio ai sensi e per gli effetti dell'art. 194 lett. a) del D.Lgs 267/2000 e s.mm.ii.

Maria Buongiorno
Il compilatore
20/03/2025 

Il Responsabile di Servizio

PARERE DEL RESPONSABILE

del Settore Lavori Pubblici, Manutenzioni Straordinarie ed Ordinarie, Infrastrutture, Edilizia Scolastica, Espropri, Patrimonio e Demanio sulla presente proposta ai sensi dell'art 49, del D.to L.vo 267/2000

SI ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

Il Responsabile di Settore
Arch. Rosario SARCINELLI 

li, 20/03/2025



PARERE DEL RESPONSABILE DEL SETTORE SERVIZIO PROGRAMMAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA

ai sensi dell'art 49, del D.to L.vo 267/2000

favorevole ai sensi del par. 6.3 del principio contabile applicato 4/2 allegato al D. Lgs. 118/2011

li, 21/03/2025
Settore

IL DIRIGENTE DEL SETTORE PROGRAMMAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA
Dott.ssa Grazia CIALDELLA 



Collegio dei Revisori dei Conti

IL COLLEGIO

- ESAMINATO la proposta di deliberazione di Consiglio Comunale, prot. n. 31833 del 24.03.2025, avente ad oggetto "RICONOSCIMENTO DI LEGITTIMITÀ DEL DEBITO FUORI BILANCIO EX ART. 194, LETT. A) DEL D.LGS. 267/2000 E SS.MM.II. PER PAGAMENTO SOMME IN FAVORE DEL SIG. S.F. E DELL'AVV. SCIANANDRONE VINCENZO - SENTENZA DEL TRIBUNALE DI TRANI - SEZIONE CIVILE N. 1874/2017 - LITE N. 91000320/2011 RG, SENTENZA DELLA CORTE DI APPELLO DI BARI - SEZIONE CIVILE N. 1700/2020 - LITE N. 473/2018 RG (S.F. c/COMUNE DI ANDRIA) PROCEDURA ESECUTIVA MOBILIARE N. 671/2023 RG ESEC. PER SINISTRO STRADALE";
 - VISTO l'art. 194 lettera a) TUEL, il quale prevede che con deliberazione Consiliare gli Enti Locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive;
 - ESAMINATA la proposta proveniente dal Responsabile del Settore Lavori pubblici, Manutenzioni straordinarie ed ordinarie, Edilizia scolastica, Infrastrutture ed Espropri, Patrimonio e Demanio;
 - PRESO ATTO che il debito fuori bilancio pari ad € 139.781,08 si riferisce a quanto liquidato dal Tribunale di Trani con ordinanza di assegnazione del 17.04.2024 e riferita alla sentenza n. 1700/2020 emessa dalla Corte di Appello di Bari in data 23.09.2020;
 - PRESO ATTO che le predette somme trovano copertura nel relativo capitolo di spesa n. 126017 del civico bilancio di previsione 2024-2026;
 - VISTO il parere favorevole di regolarità tecnica espresso dal Responsabile del Settore Lavori pubblici, Manutenzioni straordinarie ed ordinarie, Edilizia scolastica, Infrastrutture ed espropri, Patrimonio e demanio del 20.03.2025;
 - VISTO il parere favorevole di regolarità contabile del 21.03.2025;
- limitatamente alle proprie competenze

ESPRIME

parere favorevole alla suddetta proposta di deliberazione di Consiglio Comunale di riconoscimento di un debito fuori bilancio dell'importo complessivo di € 139.781,08 così come proposta.

Il tutto con l'invito a trasmettere copia della conseguente delibera di approvazione, alla competente sezione della Corte dei Conti, anche con riferimento ad eventuali profili di responsabilità conseguenti al significativo ritardo rispetto alla data della sentenza di riconoscimento del danno che ha costretto gli attori ad avviare la procedura esecutiva e successivo pignoramento.

Andria, 07/04/2025

Il Collegio dei Revisori dei Conti

dr. Cosimo Cafagna

Cosimo

dr. Ezio Filippo Castoldi

PDF

Ezio

dott.ssa Elisabetta Cipolloni

Elisabetta

Nome: CASTOLDI EZIO FILIPPO

Emesso da: InfoCamere Qualified Electronic Signature C