



Area Città, Territorio Ambiente

Settore Lavori Pubblici, Manutenzioni
Straordinarie ed Ordinarie, Infrastrutture,
Edilizia Scolastica, Espropri,
Patrimonio e Demanio

Andria,
data del protocollo informatico

Alla Presidenza del Consiglio
c.a. dott. Giovanni VURCHIO

E, p.c.

Al Sindaco
avv. Giovanna BRUNO

**All'Assessore
al Bilancio**
dott. Pasquale VILELLA

**All'Assessore
ai Lavori Pubblici,
Manutenzioni
e Patrimonio**
Arch. Mario LOCONTE

Oggetto: PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE. ATTO DI TRASMISSIONE.

Con la presente si trasmette Proposta di Deliberazione di Consiglio Comunale, avente ad oggetto: *“Riconoscimento di legittimità del debito fuori bilancio ex art. 194, comma 1, lett. a) del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., per pagamento somme in favore della società Itineris Srl relative ai Lavori di manutenzione straordinaria effettuati sulla Tangenziale di Andria nel tratto compreso tra la S.P. 1 Andria-Trani e la S.P. 231 Andria-Corato. (Itineris Srl/Comune di Andria), procedura esecutiva mobiliare n.257/2021 R.G.Esec.”* e relativi allegati, corredata dei pareri ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, nonché del parere rilasciato dal Collegio dei Revisori dei Conti.

Cordiali saluti.


Il Dirigente
Arch. Rosario SARCINELLI



CITTÀ
DI ANDRIA

PROT. 31118
del 20/03/2025

Num. Ord. Del Giorno

li,

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto:

Riconoscimento di legittimità del debito fuori bilancio ex art. 194, lett. a) del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., per pagamento somme in favore della società Itineris Srl relative ai Lavori di manutenzione straordinaria effettuati sulla Tangenziale di Andria nel tratto compreso tra la S.P. 1 Andria-Trani e la S.P. 231 Andria-Corato. (Itineris Srl c/Comune di Andria), procedura esecutiva mobiliare n.257/2021 R.G.Esec..

Fogli aggiunti n. _____

Il Responsabile Settore
Arch. Rosario SABBINELLI

L'Assessore al Quotidiano
Arch. Mario Loconte



SETTORE LAVORI PUBBLICI- MANUTENZIONI STRAORDINARIE ED ORDINARIE, INFRASTRUTTURE, EDILIZIA SCOLASTICA, ESPROPRI, PATRIMONIO E DEMANIO

- La proposta è pervenuta il _____
- Alla proposta sono allegati i seguenti documenti: _____
- La presente proposta viene trasmessa alla _____ Commissione Consiliare permanente il _____, ai sensi del vigente Regolamento
- La _____ Commissione Consiliare Permanente in seduta del _____ ha emesso parere _____
- La deliberazione diviene esecutiva decorso l'undicesimo giorno dalla sua pubblicazione il cui periodo va dal _____ al _____ immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 134, comma 4, D.to L. vo 267/2000
- consiglieri assenti: _____

COMUNE DI ANDRIA
Protocollo Generale della Città' di Andria
Protocollo N. 0038778/2025 del 09/04/2025

SCHEMA DELLA PROPOSTA

IL CONSIGLIO COMUNALE

Richiamata la Delib. di Consiglio Comunale n. 53 del 30/09/2024 con la quale è stato approvato il DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2025/2027 (ART. 170, COMMA 1, D. LGS. 267/2000);

Richiamata la Delib. di Consiglio Comunale n. 05 del 07/01/2025 con la quale è stata approvata la NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2025-2027 (ART. 170, COMMA 1, D.LGS. 267/2000)";

Preso atto della Delib. di Consiglio Comunale n. 06 del 07/01/2025 concernente l'approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario 2025/2027 e documenti allegati (art.11 del D.lgs 118/2011);

Richiamata la Delib. di Giunta Comunale n. 13 del 06/02/2025 avente per oggetto "APPROVAZIONE DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2025/2027", contenente anche il Piano delle Performance 2025-2027 (allegato 3) che ne costituisce parte integrante e sostanziale;

Premesso che, con nota prot.n.55471 del 10/06/2024, il Settore Programmazione Economico - Finanziaria, Contabilità, Controllo Analogico, Economato e Provveditorato, Partecipazioni Societarie, Gest. Giur. ed Economica del Personale trasmetteva ai Dirigenti dell'Ente l'elenco dei provvisori di spesa, trasmessi dalla Tesoreria Comunale circa i pagamenti effettuati su pignoramenti, al fine di procedere alla loro regolarizzazione;

Preso atto del seguente provvisorio di spesa, compreso nel citato elenco, di competenza del Servizio Patrimonio, per un importo complessivo di € 19.644,79:

- *provvisorio spese n. 80 del 18/04/2024 PAG PIGN N. 2018 0000440 CREDITORE N. 001 Codice R.G.E 000257/2021 di € 19.644,79*

Verificato, anche presso il Servizio Autonomo Avvocatura, che il debito oggetto di procedura esecutiva, riguarda il saldo dei lavori di manutenzione della Tangenziale di Andria nel tratto compreso tra la S.P. 1 Andria-Trani e la S.P. 231 Andria-Corato;

Richiamata la nota prot.n.061227 del 01/07/2024 con la quale, al fine di adempiere alla regolarizzazione della posizione debitoria, sussistendo il requisito oggettivo richiesto per il legittimo riconoscimento del debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 T.U.E.L. comma 1, lettera a) del D.Lgs. n. 267/2000, si comunicava al Settore Programmazione Economico Finanziaria l'elenco delle procedure esecutive in corso di definizione, che potevano configurare debiti fuori bilancio, tra le quali anche l'importo di € 19.644,79 relativo al Sospeso di spesa 80 del 18/04/2024 - Tribunale di Trani - Procedura esecutiva immobiliare n.257/2021 R.G.E..(Itineris Srl c/ Comune di Andria);

Considerato che:

- con Determinazione Dirigenziale n. 21 di Rep. del 09/01/2013, venivano aggiudicati in via definitiva "Lavori di manutenzione straordinaria della Tangenziale di Andria nel tratto

compreso tra la S.P.1 Andria – Trani e la S.P. 231 Andria – Corato” alla Ditta “ITINERIS SRL – Via Vertua 5 – 37062 Villafranca di Verona- fraz.Dossobuono (VR)”, per un importo al netto del ribasso d’asta del 32,65% di € 908.359,11= più oneri della sicurezza (diretti e indiretti) non soggetti a ribasso d’asta di € 37.074,83= oltre IVA e, quindi, per un importo complessivo di € 945.433,94= oltre IVA;

- con Contratto n. 11138 di Rep. del 21/05/2013, i lavori di che trattasi vennero effettivamente assunti dalla Ditta “ITINERIS SRL – Via Vertua 5 – 37062 Dossobuono (VR)”, per un importo di € 945.433,94= oltre IVA, compreso gli oneri di sicurezza;
- con Det. Dir. n.2543 del 12/11/2020 veniva approvato lo Stato Finale dei *“Lavori di manutenzione straordinaria della Tangenziale di Andria nel tratto compreso tra la S.P.1 Andria – Trani e la S.P. 231 Andria – Corato.”*, redatto dall’ing. G. R., in data 10/10/2018 dal quale risulta che l’importo relativo ammonta ad € 1.318.268,69 oltre IVA, al netto del ribasso d’asta del 32,65%, compreso gli oneri della sicurezza;
- con nota prot.n. 30773 del 10/04/2020 l’Avv.Arrigo Varlaro Sinisi trasmetteva al Comune di Andria-Servizio Autonomo Avvocatura il ricorso per decreto ingiuntivo promosso dinanzi al Tribunale Civile di Trani, con il quale la ditta Itineris Srl chiedeva il pagamento della somma complessiva di € 101.112,62, a seguito del mancato pagamento di tre fatture relative ai lavori effettuati presso la Tangenziale di Andria;
- con nota prot.n. 81604 del 13/10/2020 il Servizio Autonomo Avvocatura trasmetteva al Settore Lavori Pubblici copia informatica del decreto di esecutorietà del 1 aprile 2020 e della formula esecutiva rilasciata telematicamente il 23 settembre 2020, firmata digitalmente dal Cancelliere, relativi al decreto ingiuntivo reso dal Tribunale di Trani, Giudice dott.ssa Lucia Anna Altamura, n. 556/2020, nella procedura monitoria ad istanza di Itineris Srl., contro il Comune di Andria, r.g.n. 1509/2020 del 03/04/2020 (*il giudice Lucia Anna Altamura accoglieva la richiesta della ditta Itineris Srl e intimava l’Ente di versare in favore del ricorrente la somma complessiva di € 101.112,62 , compresa di interessi, esborsi e spese*);
- con nota prot.n. 16829 del 18/02/2021 l’Avv.Varlaro Sinisi trasmetteva al Servizio Autonomo Avvocatura copia dell’atto di pignoramento con il quale chiedeva il pagamento della somma complessiva di € 157.858,66 in favore della Ditta Itineris Srl;
- in data 17 03 2021 vengono emessi in favore della ditta ITINERIS SRL i mandati di pagamento n. 1011, n.1012, n.1013, per l’importo complessivo di € 95.818,69 oltre IVA, a seguito della adozione della Det. Dir. n.2543 del 12/11/2020 di approvazione dello Stato Finale e apposizione del visto contabile da parte del Responsabile Settore Finanziario in data 03/02/2021;
- con nota prot.n. 34429 del 13/04/2021 l’Avv.Varlaro Sinisi comunicava al Servizio Autonomo Avvocatura di essere disponibile ad una definizione transattiva della controversia, a patto che l’Ente versasse la somma residua dovuta pari a € 3.274,63 oltre interessi e spese legali , rinunciando così a proseguire l’azione esecutiva;
- in data 04/04/2022 veniva emesso in favore della ditta ITINERIS SRL il mandato di pagamento n.4522 seguito della adozione della Det. Dir. n.488 del 18/02/2022 avente oggetto *“Lavori di manutenzione straordinaria della Tangenziale di Andria nel tratto compreso tra la S.P.1 Andria – Trani e la S.P. 231 Andria – Corato. Liquidazione della fatt. . n. 2FE del 10/01/2020 relativa alla riserva n.1;*
- con nota prot.n.28708 del 26/03/2024 il Tribunale di Trani-Giudice dell’Esecuzione comunicava al Servizio Autonomo Avvocatura l’esito della procedura esecutiva n. 257/2021 R.G.Esec, emessa in data 21/03/2024, con la quale l’Ente veniva condannato a pagare la somma di € 17.598,21 dichiarata dal terzo INTESA SANPAOLO SPA in favore della Ditta Itineris Srl e ciò sino alla concorrenza e a totale soddisfo delle spese liquidate in € 1.241,02, di cui € 1.024,30 per compenso e di € 216,72 per spese, oltre spese generali 15%, oltre la

tassa di registro del decreto ingiuntivo se dovuta, oltre C.P.A. ed IVA, se dovuta, oltre registrazione della stessa ordinanza;

Visto il prospetto di liquidazione acquisito dalla Tesoreria Comunale- Intesa San Paolo SpA;

Preso atto della Det. Dir. n. 1142 del 19/03/2025 del Settore Programmazione Economico Finanziaria, avente oggetto “REGOLARIZZAZIONE PROVVISORI DI USCITA ANNO 2024 (PROCEDIMENTO EX PARAGRAFO 6.3 DEL PRINCIPIO CONTABILE APPLICATO 4/2 DEL D, LEGS. N. 118/2011), con la quale si è proceduto alla regolarizzazione del provvisorio di spesa:

- *provvisorio spese n. 80 del 18/04/2024 - Codice R.G.E 000257/2021* di € 19.644,79

con il Tesoriere Comunale Intesa San Paolo per l'importo complessivo di € € 19.644,79, imputando lo stesso al capitolo di spesa 126017 (PIC 1.10.99.99.999) “DEBITI FUORI BILANCIO - PATRIMONIO E LAVORI PUBBLICI PER REGOLARIZZAZIONE SOSPESI EX PAR. 6.3 ALL. 4/2” del Bilancio 2024/2026, relativamente al quale è stato assunto l'IMPEGNO n.2524-0/2024;

Dato atto quindi che il pagamento di cui sopra è stato regolarizzato e perfezionato, mediante mandati effettuati dal Tesoriere Comunale in esecuzione di sentenza:

- mandato n. 12909 del 31/12/2024,

Ritenuto di dover prendere atto dell'avvenuta regolarizzazione contabile di che trattasi e di cui al presente provvedimento;

Dato atto che:

- le regole per l'assunzione di impegni e per l'effettuazione di spese sono disciplinate dall'articolo 191 e seguenti del D.lgs 18 agosto 2000, n. 267;
- il debito fuori bilancio rappresenta un'obbligazione verso terzi per il pagamento di una determinata somma di denaro, assunta in violazione delle norme giuscontabili che regolano i procedimenti di spesa degli enti locali;
- per ricondurre tale obbligazione nell'alveo della contabilità pubblica è necessaria una determinata procedura amministrativa di competenza del Consiglio Comunale;
- in tal senso, l'**art. 194 del D.Lgs. n. 267/2000**, dispone che gli enti locali, con Deliberazione Consiliare, riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:
 - a) sentenze esecutive;
 - b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'art. 114 del D.Lgs. 267/2000 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;
 - c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;
 - d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;
 - e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'art. 191 del D.Lgs. 267/2000, nei limiti degli accertati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.

Dato atto, altresì, che la pronuncia del Consiglio Comunale è diretta anche ad accertare le cause che hanno originato l'obbligo, anche al fine di accertare eventuali responsabilità nell'insorgenza della fattispecie debitoria che si è formata al di fuori della ordinaria contabilità dell'Ente. A tal proposito l'art. 23, comma 5, della Legge 289/2002 prevede che le delibere consiliari di riconoscimento di debito siano inviate agli organi di controllo ed alla Procura Regionale della Corte dei Conti, al fine di permettere un controllo sulle stesse e la verifica da parte degli organi che operano il riconoscimento del rispetto dei requisiti di legittimità previsti dal TUEL;

Considerato di dover riconoscere il debito fuori Bilancio per l'importo complessivo di € 19.644,79, ai sensi e per gli effetti dell'art. 194 lett. a) del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii, entro l'esercizio 2024, trattandosi di somma non presente in bilancio;

Considerato di dover procedere al riconoscimento del debito fuori Bilancio per l'importo complessivo di € 139.781,08, per il quale non è stato possibile procedere al riconoscimento ai sensi e per gli effetti dell'art. 194 lett. a) del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii, entro l'esercizio 2024 per le seguenti motivazioni:

- nella stragrande maggioranza dei casi si riferisce a situazioni piuttosto risalenti nel tempo, con conseguente necessità di reperimento di tutta la documentazione afferente ciascun procedimento, mediante il coinvolgimento di altri settori ed uffici, con un inevitabile allungamento dei tempi per la conclusione;
- occorre evidenziare il costante tentativo del Settore scrivente di riduzione della debitoria anche attraverso la sottoscrizione di atti di transazione con i creditori che inevitabilmente comportano, anche in questo caso, un ampliamento dei tempi necessari alla conclusione positiva dei procedimenti avviati;

Vista la Scheda Istruttoria - Relazione, redatta dal Dirigente del Settore Lavori Pubblici, Manutenzioni Straordinarie ed Ordinarie, Infrastrutture, Edilizia Scolastica, Espropri, Patrimonio e Demanio;

Visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, espresso dal Dirigente del Settore Lavori Pubblici, Manutenzioni Straordinarie ed Ordinarie, Infrastrutture, Edilizia Scolastica, Espropri, Patrimonio e Demanio nella persona dell'arch. Rosario Sarcinelli, quale servizio interessato, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, T.U.E.L. 18.08.2000, n. 267;

Visto il parere di regolarità contabile favorevole, formulato ai sensi dell'articolo 49 del D. lgs. 18 agosto 2000, n. 267 sulla proposta di deliberazione in esame dal Dirigente del Settore "Programmazione Economico-Finanziaria, Contabilità, Controllo Analogo, Economato e Provveditorato, Partecipazioni Societarie, dott.ssa Grazia Cialdella;

Visto il parere dei Revisori dei Conti prot. _____ del _____

Visto il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali, di cui al D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. e, in particolare, gli artt. 42 e 48;

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO il Regolamento comunale di contabilità;

DELIBERA

1) che le premesse sono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

2) di prendere atto che con **Det. Dir. n. 1142 del 19/03/2025** del Settore Programmazione Economico Finanziaria, avente oggetto "REGOLARIZZAZIONE PROVVISORI DI USCITA ANNO 2024 (PROCEDIMENTO EX PARAGRAFO 6.3 DEL PRINCIPIO CONTABILE APPLICATO 4/2 DEL D, LEGS. N. 118/2011), si è proceduto alla regolarizzazione del provvisorio di spesa:

- *provvisorio spese n. 80 del 18/04/2024 - Codice R.G.E 000257/2021* di € 19.644,79

con il Tesoriere Comunale Intesa San Paolo per l'importo complessivo di € € 19.644,79, imputando lo stesso al capitolo di spesa 126017 (PIC 1.10.99.99.999) "DEBITI FUORI BILANCIO - PATRIMONIO E LAVORI PUBBLICI PER REGOLARIZZAZIONE SOSPESI EX PAR. 6.3 ALL. 4/2" del Bilancio 2024/2026, relativamente al quale è stato assunto l'IMPEGNO n.2524-0/2024;

3) di riconoscere, per le motivazioni espresse in premessa, la legittimità del debito fuori bilancio ai sensi e per gli effetti dell'art. 194 lett. a) del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii., rinveniente dai provvedimenti giudiziari suindicati (*Decreto ingiuntivo reso dal Tribunale di Trani, n. 556/2020, procedura esecutiva n. 257/2021 R.G.Esec, emessa in data 21/03/2024*), per complessivi e finali di € 19.644,79;

4) di trasmettere il presente provvedimento alla Procura della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 23, comma 5, della legge n. 289/2002.

5) di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. n. 267/2000, stante la necessità di eseguire i pagamenti senza ritardo.

RELAZIONE DELL'UFFICIO

Atto redatto per consentire a questo Ente la regolarizzazione dei sospesi di spesa e il riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio ai sensi e per gli effetti dell'art. 194 lett. a) del D.Lgs 267/2000 e s.mm.ii.

Maria Buongiorno
Il compilatore

20/03/2025



Il Responsabile di Servizio

PARERE DEL RESPONSABILE

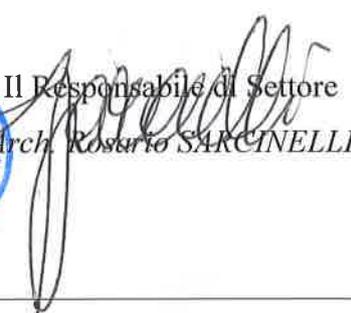
del Settore Lavori Pubblici, Manutenzioni Straordinarie ed Ordinarie, Infrastrutture, Edilizia Scolastica, Espropri, Patrimonio e Demanio sulla presente proposta ai sensi dell'art 49, del D.to L.vo 267/2000

SI ESPRIME PARERE FAVOREVOLE



Il Responsabile di Settore

Arch. Rosario SARCINELLI



li, 20/03/2024

**PARERE DEL RESPONSABILE DEL SETTORE SERVIZIO PROGRAMMAZIONE
ECONOMICO FINANZIARIA**

ai sensi dell'art 49, del D.to L.vo 267/2000

Favorevole ai sensi del par. 6.3 del principio contabile applicato 4/2 allegato al D. Lgs. 118/2011

li, 21/03/2025

Il Responsabile di Settore
IL DIRIGENTE DEL SETTORE PROGRAMMAZIONE
ECONOMICO FINANZIARIA

Dott.ssa Grazia CIALDELLA



Collegio dei Revisori dei Conti

IL COLLEGIO

- ESAMINATO la proposta di deliberazione di Consiglio Comunale, prot. n. 31846 del 24.03.2025, avente ad oggetto "RICONOSCIMENTO DI LEGITTIMITÀ DEL DEBITO FUORI BILANCIO EX ART. 194, COMMA 1, LETT. A) DEL D.LGS. 267/2000 E SS.MM.II. PER PAGAMENTO SOMME IN FAVORE DELLA SOCIETÀ ITINERIS SRL RELATIVE AI LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA EFFETTUATI SULLA TANGENZIALE DI ANDRIA NEL TRATTO COMPRESO TRA LA S.P. 1 ANDRIA - TRANI E LA S.P. 231 ANDRIA - CORATO (ITINERIS SRL c/COMUNE DI ANDRIA) PROCEDURA ESECUTIVA MOBILIARE N. 257/2021";
 - VISTO l'art. 194 lettera a) TUEL, il quale prevede che con deliberazione Consiliare gli Enti Locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive;
 - ESAMINATA la proposta proveniente dal Responsabile del Settore Lavori pubblici, Manutenzioni straordinarie ed ordinarie, Edilizia scolastica, Infrastrutture ed Espropri, Patrimonio e Demanio;
 - PRESO ATTO che il debito fuori bilancio pari ad € 19.644,79 si riferisce a quanto liquidato dal Tribunale di Trani con ordinanza di assegnazione del 21.03.2024;
 - PRESO ATTO che le predette somme trovano copertura nel relativo capitolo di spesa n. 126017 del civico bilancio di previsione 2024-2026;
 - VISTO il parere favorevole di regolarità tecnica espresso dal Responsabile del Settore Lavori pubblici, Manutenzioni straordinarie ed ordinarie, Edilizia scolastica, Infrastrutture ed espropri, Patrimonio e demanio del 20.03.2025;
 - VISTO il parere favorevole di regolarità contabile del 21.03.2025;
- limitatamente alle proprie competenze

ESPRIME

patere favorevole alla suddetta proposta di deliberazione di Consiglio Comunale di riconoscimento di un debito fuori bilancio dell'importo complessivo di € 19.644,79 così come proposta.

Il tutto con l'invito a trasmettere copia della conseguente delibera di approvazione, alla competente sezione della Corte dei Conti, anche con riferimento ad eventuali profili di responsabilità conseguenti al significativo ritardo rispetto alla data della sentenza di riconoscimento del danno che ha costretto l'attore ad avviare la procedura esecutiva e successivo pignoramento.

Andria, 07/04/2025

Il Collegio dei Revisori dei Conti

dr. Cosimo Cafagna

Cosimo 

dr. Ezio Filippo Castoldi

PDF



dott.ssa Elisabetta Cipolloni



Nome: CASTOLDI EZIO FILIPPO

Emesso da: InfoCamere Qualified Electronic Signature (