

PROT. 31115  
del 20/03/2025

Num. Ord. Del Giorno

li,

## PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

### Oggetto:

Riconoscimento di legittimità del debito fuori bilancio ex art. 194, lett. a) del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., per pagamento somme in favore del Sig. D.B. F. e dell'Avv. Lullo Massimo - Sentenza del Tribunale di Trani-Sezione civile n.1292/2019-lite n.91000322/2013 R.G (D.B. F. c/Comune di Andria), procedura esecutiva n.959/2023 R.G.Esec, a seguito di sinistro stradale.

U  
COMUNE DI ANDRIA  
Protocollo Generale della Città di Andria  
Protocollo N. 0038677/2025 del 08/04/2025

Fogli aggiunti n. \_\_\_\_\_

Il Responsabile Settore  
Arch. Rosario SARCINELLI



L'Assessore al Quotidiano  
Arch. Mario Loconte

### SETTORE LAVORI PUBBLICI- MANUTENZIONI STRAORDINARIE ED ORDINARIE, INFRASTRUTTURE, EDILIZIA SCOLASTICA, ESPROPRI, PATRIMONIO E DEMANIO

- La proposta è pervenuta il \_\_\_\_\_
- Alla proposta sono allegati i seguenti documenti:
- La presente proposta viene trasmessa alla \_\_\_\_\_ Commissione Consiliare permanente il \_\_\_\_\_, ai sensi del vigente Regolamento
- La \_\_\_\_\_ Commissione Consiliare Permanente in seduta del \_\_\_\_\_ ha emesso parere \_\_\_\_\_
- La deliberazione diviene esecutiva decorso l'undicesimo giorno dalla sua pubblicazione il cui periodo va dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_ immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 134, comma 4, D.to L. vo 267/2000
- consiglieri assenti:

SCHEMA DELLA PROPOSTA  
IL CONSIGLIO COMUNALE

**Richiamata** la Delib. di Consiglio Comunale n. 53 del 30/09/2024 con la quale è stato approvato il DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2025/2027 (ART. 170, COMMA 1, D. LGS. 267/2000);

**Richiamata** la Delib. di Consiglio Comunale n. 05 del 07/01/2025 con la quale è stata approvata la NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2025-2027 (ART. 170, COMMA 1, D.LGS. 267/2000)";

**Preso atto** della Delib. di Consiglio Comunale n. 06 del 07/01/2025 concernente l'approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario 2025/2027 e documenti allegati (art.11 del D.lgs 118/2011);

**Richiamata** la Delib. di Giunta Comunale n. 13 del 06/02/2025 avente per oggetto "APPROVAZIONE DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2025/2027", contenente anche il Piano delle Performance 2025-2027 (allegato 3) che ne costituisce parte integrante e sostanziale;

**Premesso** che, con nota prot.n.55471 del 10/06/2024, il Settore Programmazione Economico - Finanziaria, Contabilità, Controllo Analogico, Economato e Provveditorato, Partecipazioni Societarie, Gest. Giur. ed Economica del Personale trasmetteva ai Dirigenti dell'Ente l'elenco dei provvisori di spesa, trasmessi dalla Tesoreria Comunale circa i pagamenti effettuati su pignoramenti, al fine di procedere alla loro regolarizzazione;

**Preso atto** dei seguenti provvisori di spesa, compresi nel citato elenco, di competenza del Servizio Patrimonio, per un importo complessivo di € 25.986,64:

- *provvisorio spese n. 127 del 04/06/2024 PAG PIGN N. 2023 0002492 CREDITORE N. 001 Codice R.G.E 00959/2023 di € 19.641,54*
- *provvisorio spese n. 128 del 04/06/2024 PAG PIGN N. 2023 0002492 CREDITORE N. 002 Codice R.G.E 00959/2023 di € 5.437,77*
- *provvisorio spese n.129 del 04/06/2024 PAG PIGN N. 2023 0002492 CREDITORE N. 002 Codice R.G.E 00959/2023 di € 907,33*

**Verificato**, anche presso il Servizio Autonomo Avvocatura, che il debito oggetto di procedura esecutiva, deriva da un sinistro stradale occorso al ricorrente in data 28/09/2011 alla via Morgigni ad Andria, il quale mentre percorreva a piedi la medesima via, cadeva rovinosamente a terra, a causa della sconnessione del cordolo del marciapiede, procurandosi un trauma al gomito destro e lesioni ai nervi mediano e ulnare;

**Richiamata** la nota prot.n.061227 del 01/07/2024 con la quale, al fine di adempiere alla regolarizzazione della posizione debitoria, sussistendo il requisito oggettivo richiesto per il legittimo riconoscimento del debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 T.U.E.L. comma 1, lettera a) del D.Lgs. n. 267/2000, si comunicava al Settore Programmazione Economico Finanziaria l'elenco delle procedure esecutive in corso di definizione, che potevano configurare debiti fuori bilancio, tra le quali anche l'importo di € 25.986,64 relativo ai Sospesi di spesa 127-128-129 del

04/06/2024 - Tribunale di Trani-Procedura esecutiva mobiliare n.959/2023 R.G.E (D.B.F. c/Comune di Andria);

**Considerato** che, a seguito del reperimento della documentazione afferente il procedimento, mediante il coinvolgimento di altri settori ed uffici, con un inevitabile allungamento dei tempi per la conclusione, è emerso che:

- nel procedimento civile tra D.B.F. contro il Comune di Andria (atto di citazione notificato in data 23.03.2013), il G.O.T. Dott. Francesco Albenzio, nell'udienza del 01/10/2015, nominava il Dott. Andrea Sinigaglia, specialista in Medicina Legale, quale suo Consulente Tecnico di Ufficio, conferendogli l'incarico di sottoporre a visita medica ed agli accertamenti eventualmente necessari, la persona di D.B.F.;
- con nota prot.n.94054 del 02/11/2015 il CTU Dott. A. Sinigaglia trasmetteva al Servizio Autonomo Avvocatura copia della Relazione preliminare di Consulenza Tecnica d'Ufficio medico-legale sulle conseguenze delle lesioni assunte come subite dal sig.D.B.F., a seguito della controversia promossa da quest'ultimo presso il Tribunale di Trani per sinistro stradale;
- con nota prot.n.17164 del 20/02/2020 il Responsabile del Servizio Autonomo Avvocatura trasmetteva al Servizio Manutenzioni e Patrimonio copia della sentenza n. 1292/2019-lite n.91000322/2013 R.G, emessa dal Tribunale Civile di Trani in data 25/05/2019, relativa alla controversia promossa dal sig.D.B.F. contro il Comune di Andria, con la quale veniva accertato che il Comune di Andria era responsabile, nella misura dell'80% e veniva condannato al pagamento a titolo risarcitorio di € 12.815,35 oltre interessi in favore del ricorrente e di € 228,30 per esborsi, di € 3.868,00 per spese di lite oltre rimborso forfettario delle spese generali, CPA ed IVA in favore dell'Avv.Lullo Massimo e Avv. Pistillo Anna, a seguito di sinistro stradale verificatosi in data 28/09/2011 alla via Morgigni ad Andria;
- con nota prot.n.56982 del 29/06/2023 l'Avv.Massimo Lullo trasmetteva al Servizio Autonomo Avvocatura l'Atto di Precetto, promosso per conto del sig.D.B.F., con il quale chiedeva il pagamento della somma complessiva di € 18.956,01 per sorte capitale e spese legali;
- con nota prot.n 56989 del 29/06/2023 l'Avv.Massimo Lullo trasmetteva al Servizio Autonomo Avvocatura l'atto di precetto, promosso dal medesimo, con il quale chiedeva il pagamento della somma complessiva di € 4.340,75 in proprio favore per le spese legali del giudizio, come liquidate in sentenza;
- con nota prot.n.75221 del 07/09/2023 veniva notificato al Comune di Andria 1 copia dell'Atto di Pignoramento con il quale chiedeva il pagamento della somma complessiva di € 28.434,00 per risarcimento danni e spese legali;
- con nota prot.n.52986 del 05/06/2024 l'ufficio Pignoramenti di Banca Intesa Sanpaolo trasmetteva al Servizio Autonomo Avvocatura dell'Ente l'esito della procedura esecutiva n. 959/2023 R.G.Esec, emessa dal Tribunale di Trani - Giudice dell'esecuzione in data 30/05/2024, con la quale l'Ente veniva condannato a pagare la somma complessiva di € 25.197,05 in favore del sig.D.B. F. e dell'Avv. Massimo Lullo, oltre interessi ed eventuali spese di notifica e di registrazione;

**Preso atto della Det. Dir. n. 1142 del 19/03/2025** del Settore Programmazione Economico Finanziaria, avente oggetto "REGOLARIZZAZIONE PROVVISORI DI USCITA ANNO 2024 (PROCEDIMENTO EX PARAGRAFO 6.3 DEL PRINCIPIO CONTABILE APPLICATO 4/2 DEL D, LEGS. N. 118/2011), con la quale si è proceduto alla regolarizzazione dei provvisori di spesa:

- *provvisorio spese n. 127 del 04/06/2024 - Codice R.G.E 00959/2023 di € 19.641,54*
- *provvisorio spese n. 128 del 04/06/2024 - Codice R.G.E 00959/2023 di € 5.437,77*
- *provvisorio spese n.129 del 04/06/2024 - Codice R.G.E 00959/2023 di € 907,33*

con il Tesoriere Comunale Intesa San Paolo per l'importo complessivo di € 25.986,64, imputando lo stesso al capitolo di spesa 126017 (PIC 1.10.99.99.999) "DEBITI FUORI BILANCIO - PATRIMONIO E LAVORI PUBBLICI PER REGOLARIZZAZIONE SOSPESI EX PAR. 6.3 ALL. 4/2" del Bilancio 2024/2026, relativamente al quale è stato assunto l'IMPEGNO n.2528-0/2024;

**Dato atto** quindi che i pagamenti di cui sopra sono stati regolarizzati e perfezionati, mediante mandati effettuati dal Tesoriere Comunale in esecuzione di sentenza:

- mandato n. 12913 del 31/12/2024,
- mandato n. 12914 del 31/12/2024,
- mandato n. 12915 del 31/12/2024,,

**Ritenuto** di dover prendere atto dell'avvenuta regolarizzazione contabile di che trattasi e di cui al presente provvedimento;

**Dato atto che:**

- le regole per l'assunzione di impegni e per l'effettuazione di spese sono disciplinate dall'articolo 191 e seguenti del D.lgs 18 agosto 2000, n. 267;
- il debito fuori bilancio rappresenta un'obbligazione verso terzi per il pagamento di una determinata somma di denaro, assunta in violazione delle norme giuscontabili che regolano i procedimenti di spesa degli enti locali;
- per ricondurre tale obbligazione nell'alveo della contabilità pubblica è necessaria una determinata procedura amministrativa di competenza del Consiglio Comunale;
- in tal senso, l'**art. 194 del D.Lgs. n. 267/2000**, dispone che gli enti locali, con Deliberazione Consiliare, riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:
  - a) sentenze esecutive;
  - b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'art. 114 del D.Lgs. 267/2000 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;
  - c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;
  - d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;
  - e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'art. 191 del D.Lgs. 267/2000, nei limiti degli accertati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.

**Dato atto, altresì**, che la pronuncia del Consiglio Comunale è diretta anche ad accertare le cause che hanno originato l'obbligo, anche al fine di accertare eventuali responsabilità nell'insorgenza della fattispecie debitoria che si è formata al di fuori della ordinaria contabilità dell'Ente. A tal proposito l'art. 23, comma 5, della Legge 289/2002 prevede che le delibere consiliari di riconoscimento di debito siano inviate agli organi di controllo ed alla Procura Regionale della Corte dei Conti, al fine di permettere un controllo sulle stesse e la verifica da parte degli organi che operano il riconoscimento del rispetto dei requisiti di legittimità previsti dal TUEL;

**Considerato** di dover procedere al riconoscimento del debito fuori Bilancio per l'importo complessivo di € 25.986,64, per il quale non è stato possibile procedere al riconoscimento ai sensi e per gli effetti dell'art. 194 lett. a) del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii, entro l'esercizio 2024 per le seguenti motivazioni:

- nella stragrande maggioranza dei casi si riferisce a situazioni piuttosto risalenti nel tempo, con conseguente necessità di reperimento di tutta la documentazione afferente ciascun procedimento, mediante il coinvolgimento di altri settori ed uffici, con un inevitabile allungamento dei tempi per la conclusione;
- occorre evidenziare il costante tentativo del Settore scrivente di riduzione della debitoria anche attraverso la sottoscrizione di atti di transazione con i creditori che inevitabilmente comportano, anche in questo caso, un ampliamento dei tempi necessari alla conclusione positiva dei procedimenti avviati;

**Vista** la Scheda Istruttoria - Relazione, redatta dal Dirigente del Settore Lavori Pubblici, Manutenzioni Straordinarie ed Ordinarie, Infrastrutture, Edilizia Scolastica, Espropri, Patrimonio e Demanio;

**Visto** il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, espresso dal Dirigente del Settore Lavori Pubblici, Manutenzioni Straordinarie ed Ordinarie, Infrastrutture, Edilizia Scolastica, Espropri, Patrimonio e Demanio nella persona dell'arch. Rosario Sarcinelli, quale servizio interessato, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, T.U.E.L. 18.08.2000, n. 267;

**Visto** il parere di regolarità contabile favorevole, formulato ai sensi dell'articolo 49 del D. lgs. 18 agosto 2000, n. 267 sulla proposta di deliberazione in esame dal Dirigente del Settore "Programmazione Economico-Finanziaria, Contabilità, Controllo Analogo, Economato e Provveditorato, Partecipazioni Societarie, dott.ssa Grazia Cialdella;

**Visto** il parere dei Revisori dei Conti prot. \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_

**Visto** il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali, di cui al D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. e, in particolare, gli artt. 42 e 48;

**VISTO** lo Statuto Comunale;

**VISTO** il Regolamento comunale di contabilità;

## D E L I B E R A

1) che le premesse sono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

2) di prendere atto che con **Det. Dir. n. 1142 del 19/03/2025** del Settore Programmazione Economico Finanziaria, avente oggetto "REGOLARIZZAZIONE PROVVISORI DI USCITA ANNO 2024 (PROCEDIMENTO EX PARAGRAFO 6.3 DEL PRINCIPIO CONTABILE APPLICATO 4/2 DEL D, LEGS. N. 118/2011), si è proceduto alla regolarizzazione dei provvisori di spesa:

- *provvisorio spese n. 127 del 04/06/2024 PAG PIGN N. 2023 0002492 CREDITORE N. 001 Codice R.G.E 00959/2023 di € 19.641,54*
- *provvisorio spese n. 128 del 04/06/2024 PAG PIGN N. 2023 0002492 CREDITORE N. 002 Codice R.G.E 00959/2023 di € 5.437,77*
- *provvisorio spese n.129 del 04/06/2024 PAG PIGN N. 2023 0002492 CREDITORE N. 002 Codice R.G.E 00959/2023 di € 907,33*

con il Tesoriere Comunale Intesa San Paolo, per l'importo complessivo di € 25.986,64, imputando lo stesso al capitolo di spesa 126017 (PIC 1.10.99.99.999) "DEBITI FUORI BILANCIO - PATRIMONIO E LAVORI PUBBLICI PER REGOLARIZZAZIONE SOSPESI EX PAR. 6.3 ALL. 4/2" del Bilancio 2024/2026, relativamente al quale è stato assunto l'IMPEGNO n.2528-0/2024;

**3) di riconoscere**, per le motivazioni espresse in premessa, la legittimità del debito fuori bilancio ai sensi e per gli effetti dell'art. 194 lett. a) del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii., rinveniente dai provvedimenti giudiziari suindicati (*Sentenza del Tribunale di Trani-Sezione civile n.1292/2019-lite n.91000322/2013 R.G, D.B. F. c/Comune di Andria, procedura esecutiva n.959/2023 R.G.Esec*), per complessivi e finali di € **25.986,64**;

**4) di trasmettere** il presente provvedimento alla Procura della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 23, comma 5, della legge n. 289/2002.

**5) di dichiarare** la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. n. 267/2000, stante la necessità di eseguire i pagamenti senza ritardo.

## RELAZIONE DELL'UFFICIO

Atto redatto per consentire a questo Ente la regolarizzazione dei sospesi di spesa e il riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio ai sensi e per gli effetti dell'art. 194 lett. a) del D.Lgs 267/2000 e s.mm.ii.

Maria Buongiorno  
Il compilatore

20/03/2015



Il Responsabile di Servizio

### PARERE DEL RESPONSABILE

del Settore Lavori Pubblici, Manutenzioni Straordinarie ed Ordinarie, Infrastrutture, Edilizia Scolastica, Espropri, Patrimonio e Demanio sulla presente proposta ai sensi dell'art 49, del D.to L.vo 267/2000

**SI ESPRIME PARERE FAVOREVOLE**



Il Responsabile di Settore

Arch. Rosario SARCINELLI

li, 20/03/2015

### PARERE DEL RESPONSABILE DEL SETTORE SERVIZIO PROGRAMMAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA

ai sensi dell'art 49, del D.to L.vo 267/2000

favorevole ai sensi del par. 6.3 del principio contabile applicato 4/2 allegato al D. Lgs. 118/2011

li, 21/03/2015

Il Responsabile di Settore  
IL DIRIGENTE DEL SETTORE PROGRAMMAZIONE  
ECONOMICO FINANZIARIA  
Dott.ssa Grazia CIALDELLA

Collegio dei Revisori dei Conti

**IL COLLEGIO**

- ESAMINATO la proposta di deliberazione di Consiglio Comunale, prot. n. 31847 del 24.03.2025, avente ad oggetto "RICONOSCIMENTO DI LEGITTIMITÀ DEL DEBITO FUORI BILANCIO EX ART. 194, COMMA 1, LETT. A) DEL D.LGS. 267/2000 E SS.MM.II. PER PAGAMENTO SOMME IN FAVORE DEL SIG. D.B.F. E DELL'AVV. LULLO MASSIMO - SENTENZA DEL TRIBUNALE DI TRANI SEZIONE CIVILE N. 1292/2019 LITE N. 91000322/2013 (D.B.F. c/COMUNE DI ANDRIA) PROCEDURA ESECUTIVA N. 959/2023 RG ESEC. A SEGUITO DI SINISTRO STRADALE";
- VISTO l'art. 194 lettera a) TUEL, il quale prevede che con deliberazione Consiliare gli Enti Locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive;
- ESAMINATA la proposta proveniente dal Responsabile del Settore Lavori pubblici, Manutenzioni straordinarie ed ordinarie, Edilizia scolastica, Infrastrutture ed Espropri, Patrimonio e Demanio;
- PRESO ATTO che il debito fuori bilancio pari ad € 25.986,64 si riferisce a quanto liquidato dal Tribunale di Trani con ordinanza di assegnazione del 30.05.2024 n 959/2023 in esecuzione della sentenza emessa dal Tribunale di Trani in data 25.05.2019 sentenza n. 1292/2019;
- PRESO ATTO che le predette somme trovano copertura nel relativo capitolo di spesa n. 126017 del civico bilancio di previsione 2024-2026;
- VISTO il parere favorevole di regolarità tecnica espresso dal Responsabile del Settore Lavori pubblici, Manutenzioni straordinarie ed ordinarie, Edilizia scolastica, Infrastrutture ed espropri, Patrimonio e demanio del 20.03.2025;
- VISTO il parere favorevole di regolarità contabile del 21.03.2025;

limitatamente alle proprie competenze

**ESPRIME**

parere favorevole alla suddetta proposta di deliberazione di Consiglio Comunale di riconoscimento di un debito fuori bilancio dell'importo complessivo di € 25.986,64 così come proposta.

Il tutto con l'invito a trasmettere copia della conseguente delibera di approvazione, alla competente sezione della Corte dei Conti, anche con riferimento ad eventuali profili di responsabilità conseguenti al significativo ritardo rispetto alla data della sentenza di riconoscimento del danno che ha costretto gli attori ad avviare la procedura esecutiva e successivo pignoramento.

Andria, 07/04/2025

*Il Collegio dei Revisori dei Conti*

dr. Cosimo Cafagna

dr. Ezio Filippo Castoldi

dott.ssa Elisabetta Cipolloni

*Cosimo*

*Elisabetta*

PDF

Nome: CASTOLDI EZIO FILIPPO

Emesso da: InfoCamere Qualified Electronic Signature C

*ler*