



CITTÀ
DI ANDRIA

prot. 0080308
del 4/8/2025

Num. Ord. Del Giorno

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI
CONSIGLIO COMUNALE**

Oggetto:

Riconoscimento di un debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194, comma 1, lettera e) del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. – Settore Servizi Socio Sanitari Educativi a favore della Cooperativa Sociale Oasi – ONLUS. D.I. n. 1793/2019.

Il Dirigente di Settore
Dr.ssa Irene TERTURO

Visto: per presa visione
l'Assessore Dora Conversano

**SETTORE SETTORE SERVIZI SOCIALI ED EDUCATIVI, PUBBLICA ISTRUZIONE, CULTURA,
POLITICHE DI PROMOZIONE E DIFFUSIONE DELLO SPORT, PARI OPPORTUNITÀ**

La proposta è pervenuta il _____

Alla proposta sono allegati i seguenti documenti:

La presente proposta viene trasmessa alla _____ commissione Consiliare Permanente il _____, ai sensi del Vigente Regolamento

La _____ Commissione Consiliare Permanente il _____ ha espresso
parere _____

La deliberazione diviene esecutiva

a) Decorso l'undicesimo giorno dalla sua pubblicazione il cui periodo va dal _____ al _____

b) Immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 134, comma 4, D.to L. vo 267/2000

Sulla proposta di cui innanzi è stata adottata la deliberazione di Consiglio Comunale n° _____ in data _____
_____ ore _____

Assenti: _____

IL SEGRETARIO GENERALE

CONSEGNA COPIE DELIBERE

All'ufficio _____ il _____ per ricevuta _____
ricevuta _____

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO:

che, il Settore Socio Sanitario ha provveduto ad affidare alla Cooperativa Sociale "Oasi" a.r.l., con sede in Mesagne - Via Brodolin,57 - Codice Fiscale 01313340745 (rappresentante legale: Sig. Pezzola Gianluca, nato a Brindisi il 13.03.1974), servizi vari inerenti al collocamento di N. 1 Minore (Articolo 48 (Comunità educativa) - RR 4/2007) presso la Comunità educativa "La Ginestra", nell'anno 2018;

che, la Cooperativa Sociale "Oasi" a.r.l., con sede in Mesagne - Via Brodolin,57 - Codice Fiscale 01313340745 ha provveduto regolarmente alla fornitura del servizio richiesto;

che, numerose fatture emesse dalla Cooperativa Sociale "Oasi" a.r.l., sono state liquidate con Determinazioni dirigenziali senza la successiva emissione dei mandati di pagamento in quanto il consiglio comunale con delibera n. 38 del 29/8/2018 deliberava il ricorso alla procedura di riequilibrio pluriennale ex art 243 bis del Dlgs. 267/2000 e successivamente con delibera n. 56 del 27/11/2018 approvava il PRFP al fine di procedere al risanamento finanziario dell'Ente anche attraverso l'accesso al Fondo rotativo;

VISTO che:

- lo stato della cassa e il ricorso a detta procedura rendeva non possibile la liquidazione del credito vantato e pertanto con note pec, rimaste prive di riscontro, prot. 49220 del 28/05/2019 e prot. 106353 del 28/11/2019 si invitava la Cooperativa Sociale "Oasi" a.r.l., a manifestare interesse per una possibile transazione;

- la Cooperativa Sociale "Oasi" a.r.l., non ha mai fatto conoscere il proprio intendimento circa la volontà di addivenire ad un accordo transattivo;

- con nota pec, prot. Gen n.112228/2019, del 16/12/2019, veniva notificato (da parte dello studio legale tributario dell'Avv. Carlo Caforio), all'Avvocatura del Comune di Andria, il Decreto ingiuntivo (emesso dal Tribunale di Trani) n. 1793/2019 pervenuto al Settore Scrivente con nota prot. n. 6116 del 22/01/2020;

- con nota pec, prot. Gen n 16368/2020, del 18/02/2020 il Settore Finanziario, in riscontro alla nota n. 6116/2020, comunicava la "Situazione dei Documenti Contabili di Spesa"estrpolata dal Software di contabilità dell'Ente;

- con nota pec, prot.gen n. 36149/2021, del 16/04/2021, perveniva per conoscenza, la nota relativa al decreto ingiuntivo n. 1793 del 04/11/2019 la Cooperativa Sociale "Oasi" a.r.l., tramite l'Avv. Carlo Caforio, in nome e per conto della Cooperativa Sociale "Oasi" a.r.l., (protocollo generale), munito di formula esecutiva e l'attestazione di conformità notificati, al Comune di Andria, detta nota intimava il pagamento della somma di € 20.537,50 ed € 118,50 quale contributo unificato;

- con nota pec, rimasta priva di riscontro, prot. Gen. n. 44062 del 13/05/2021 si invitava, ancora una volta, la Cooperativa Sociale "Oasi" a.r.l., a manifestare interesse per una possibile transazione;

- con nota pec, n. 80309 del 21/09/2021, l'Avv. Carlo Caforio, notificava all'Avvocatura del Comune di Andria, l'atto di precetto relativo al D.I. n. 1793/2019, intimando il pagamento della somma di € 22.319,76, di cui:

- € 20.537,50 - sorte capitale;

- € 1.166,88 - spese e competenze liquidate proc. Monitorio;

- € 200,00 - spese imposta registro D.I.;

- € 19,48 - spese notifica D.I. 13.12.2019;

- € 11,78 - spese notifica D.I. esecutivo 16.04.2024;

- € 55,82 - interessi legali dalla domanda a data odierna;

- € 328,30 – competenza precetto.

- con nota pec, n. 96319 del 09/11/2021, pervenuta per conoscenza, al Settore Scrivente, l'Ufficio Avvocatura riscontrava alla suddetta nota;

- con nota pec prot. gen. n. 60736, in data 11/07/2023, perveniva, all'Ufficio Avvocatura del Comune di Andria, la nota relativa al decreto ingiuntivo n. 1793 del 04/11/2019, munito di atto di precetto in rinotificazione, a firma dell'Avvocato Carlo Caforio intimando il pagamento della somma di € 22.319,76;

- con nota pec prot. gen. n. 64073, 21/07/2023, protocollo generale, veniva inviata al Settore scrivente, da parte dell'Avvocatura del Comune di Andria, l'atto di precetto in rinotificazione, a firma dell'Avv. Carlo Caforio;

DATO ATTO, che con Determinazione di Liquidazione n. 2754 del 23/08/2023 e mandati emessi in data 30/08/2023 (n. 7533 del 30/08/2023-n.7534 del 30/08/2023) si è proceduto al pagamento delle predette fatture (sorte capitale) emesse dalla Cooperativa Sociale "Oasi" a.r.l., e garantite da regolari impegni di spesa assunti e mantenuti;

VISTA la nota pec, prot. Gen. n. 24241/2024 del 13/03/2024, pervenuta al Comune di Andria, con la quale l'Avv. Carlo Caforio, diffida ad effettuare il pagamento della somma di € 2.558,52, per le spese legali e il relativo atto di precetto;

RICHIAMATO l'art. 194 del TUEL che recita testualmente:

"art. 194. Riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio

1. Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

a) sentenze esecutive;

b) omissis

c) omissis

d) omissis

e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.

RITENUTO quindi che la fattispecie sopra indicata debba configurare l'ipotesi di debito fuori bilancio per il quale il primo comma lettera e) dell'art 194 del DLGs 267/2000 consente la legittimazione e quindi il riconoscimento dove l'arricchimento e l'utilità per l'Ente deve essere ricondotto rispettivamente al risparmio di spesa per il pagamento di un minore importo degli interessi e ai servizi acquistati che hanno effettivamente prodotto una utilità nell'attività di istituzionale dell'Ente;

PRESO ATTO che il riconoscimento del debito fuori bilancio in oggetto trova copertura finanziaria come segue:

- per € 2.588,52 sul capitolo 126007 Debiti fuori Bilancio del servizio Socio sanitario del Bilancio di previsione 2025-2027 esercizio 2025 a seguito di applicazione dell'avanzo di amministrazione per la quota corrispondente accantonata nell'apposito Accantonamento per Debiti fuori bilancio, giusta delibera di C.C. n. 78 del 25 luglio 2025 di assestamento generale di Bilancio e salvaguardia degli equilibri per l'esercizio finanziario 2025;

RITENUTO, altresì, di dover provvedere in tal senso con urgenza ai sensi dei vigenti principi contabili in quanto la disciplina legislativa di cui al capo IV del TUEL, finalizzata alla migliore applicazione, in materia di gestione degli enti locali, dei principi di veridicità, trasparenza ed equilibrio di bilancio, obbliga i singoli enti, in presenza di tutti i presupposti disciplinati dalla norma, ad adottare con tempestività i provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio, onde evitare, la formazione di ulteriori oneri aggiuntivi a carico dell'ente come eventuali interessi o spese di giustizia conseguenti all'azione civile di arricchimento senza giusta causa di cui all'art. 2041 c.c.;

RITENUTO, pertanto, di dover provvedere al riconoscimento del debito fuori Bilancio ai sensi dell'art. 194 – comma 1, lett. e – del D.Lgs. 267/2000, e ss.mm.ii, relativo al pagamento delle spese legali per € 2.558,52;

VISTE:

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 56 del 27/11/2018 è stato approvato il Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale (PRFP) del Comune di Andria;

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 7 dell'11/03/2021 ai sensi dell'art. 243 bis, comma 5 del D. Lgs. 267/2000 si è proceduto alla rimodulazione del citato PRFP;

- la deliberazione della Corte dei Conti – Sezione Regionale di controllo per la Puglia n. 12 PRSP/2023 del 24/01/2023 di approvazione di approvazione del PRFP;

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 5 del 30/01/2024 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2024/2026 e documenti allegati ai sensi dell'art. 11 del D.Lgs. n. 118/2011;

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 75 del 12/06/2025 di approvazione del rendiconto della gestione dell'esercizio finanziario 2024 ai sensi dell'art. 227 del D.Lgs. n. 267/2000;

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 78 del 25/07/2025 di assestamento Generale di Bilancio e Salvaguardia degli equilibri per l'esercizio 2025 ai sensi degli artt.175, comma 8 e 193 del D.Lgs. n.267/2000;

VISTO il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con d.lgs. n. 267/2000;

VISTO il regolamento di contabilità;

ACQUISITI i preventivi pareri favorevoli, sulla presente proposta di deliberazione, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 49 del D.Lgs.n. 267/2000, di regolarità tecnico amministrativa espresso dal Dirigente del Settore Servizi Sociali – Demografici - Educativi e Pubblica Istruzione, dott.ssa Irene TURTURO e di regolarità contabile espresso dal Dirigente del Settore Programmazione Economica - Finanziaria, dott.ssa Grazia CIALDELLA;

VISTO il parere dei Revisori dei Conti;

DELIBERA

1) DI RICONOSCERE, ai sensi dell'art. 194 comma 1 lettera e) del D. Lgs. n. 267/2000, la legittimità del debito fuori bilancio pari all'importo complessivo € 2.558,52, relativo agli interessi moratori non coperti da alcun impegno di spesa;

2) DI DARE ATTO CHE il Debito fuori Bilancio trova copertura sul capitolo 126007 Debiti fuori Bilancio – Servizi Sociali del Bilancio di Previsione 2025-2027 esercizio 2025, a seguito di applicazione dell'avanzo di amministrazione come in premessa specificato;

3) DI DEMANDARE al Responsabile del Settore Servizi Sociali la predisposizione del provvedimento di impegno e liquidazione del debito fuori bilancio nella misura riconosciuta dal presente provvedimento;

4) DI TRASMETTERE il presente provvedimento alla Sezione Giurisdizionale della Puglia della Corte dei Conti, ai sensi dell'art. 23, comma 5, della L. 289/2002.

Infine il Consiglio Comunale, stante l'urgenza di provvedere, con separata votazione

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art 134 comma 4 del D.Lgs 267/2000

RELAZIONE DELL'UFFICIO

Il compilatore

PARERE DEL DIRIGENTE DELL'AREA SERVIZI SOCIALI ED EDUCATIVI, PUBBLICA ISTRUZIONE,
CULTURA, POLITICHE DI PROMOZIONE E DIFFUSIONE DELLO SPORT, PARI OPPORTUNITÀ

sulla presente proposta

ai sensi dell'art 49, del D.to L.vo 267/2000

favorevole

Andria, 1/2024

31/07/2025

Il Dirigente di Settore
Dr.ssa Irene FURTUREO

PARERE DEL DIRIGENTE DELL'AREA SERVIZI INTERNI - SETTORE PROGRAMMAZIONE ECONOMICO
FINANZIARIA

ai sensi dell'art 49, del D.to L.vo 267/2000

FAVOREVOLE

31/07/2025

Il Dirigente di Settore
Dr.ssa Grazia Cialdella

DECISIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

IL COLLEGIO

- ESAMINATA la proposta di deliberazione di Consiglio Comunale, prot. n. 79041 del 31.07.2025, avente ad oggetto "Riconoscimento di un debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194, comma 1, lettera e) del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. Settore Servizi Socio Sanitari Educativi a favore della Cooperativa Sociale Oasi ONLUS. D.I. n. 1793/2019".
- VISTO l'art. 194, comma 1, lettera e) del D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL), il quale prevede che con deliberazione consiliare gli enti locali riconoscano la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti dall'acquisizione di beni e servizi in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191 del citato D.Lgs. n. 267/2000. Il riconoscimento è possibile nei limiti degli accertati e dimostrati requisiti di utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.
- ESAMINATA la proposta proveniente dal Dirigente del Settore Servizi Sociali ed Educativi, Pubblica Istruzione, Cultura, Politiche di Promozione e Diffusione dello Sport, Pari Opportunità, dott.ssa Irene TORTURO, la quale ha attestato la indifferibilità della prestazione in oggetto da parte dell'Amministrazione comunale.
- PRESO ATTO che il debito fuori bilancio in oggetto, pari a € 2.558,52, riguarda le spese legali e l'atto di precetto notificato dall'avv. Carlo Caforio per conto della Cooperativa Sociale "Oasi" a.r.l. la quale aveva fornito servizi di collocamento di un minore in una comunità educativa nel 2018. La somma è relativa a interessi moratori non coperti da alcun impegno di spesa.
- PRESO ATTO che il riconoscimento del debito fuori bilancio trova copertura finanziaria nel capitolo 126007 "Debiti fuori Bilancio - Servizi Sociali" del Bilancio di previsione 2025-2027, esercizio 2025. La copertura deriva dall'applicazione dell'avanzo di amministrazione per la quota accantonata nell'apposito fondo.
- VISTO il parere favorevole di regolarità tecnico-amministrativa espresso dal Dirigente del Settore Servizi Sociali - Demografici - Educativi e Pubblica Istruzione, dott.ssa Irene TURTURO in data 31.07.2025.
- VISTO il parere favorevole di regolarità contabile espresso dal Dirigente del Settore Programmazione Economica - Finanziaria, dott.ssa Grazia CIALDELLA in data 31.07.2025.

limitatamente alle proprie competenze

ESPRIME

parere favorevole alla suddetta proposta di deliberazione di Consiglio Comunale di riconoscimento di un debito fuori bilancio dell'importo complessivo di € 2.558,52 così come proposto.

Il tutto con l'invito a trasmettere copia della conseguente delibera di approvazione alla competente sezione della Corte dei Conti, anche con riferimento ad eventuali profili di responsabilità conseguenti al significativo ritardo nel pagamento delle fatture, che ha portato alla notifica di decreti ingiuntivi e atti di precetto da parte della Cooperativa Sociale "Oasi" a.r.l.

Andria, 04/08/2025

Il Collegio dei Revisori dei Conti

dr. Cosimo Cafagna

Cosimo



lippo Castoldi

Nome: CASTOLDI EZIO FILIPPO
Emesso da: InfoCamere Qualified Electronic Signature (

dott.ssa Elisabetta Cip.



ELISABETTA
CIPOLLONI
04.08.2025
11:28:32
GMT+01:00



CITTÀ
DI ANDRIA

Collegio dei Revisori dei Conti

IL COLLEGIO

- ESAMINATA la proposta di deliberazione di Consiglio Comunale, prot. n. 79041 del 31.07.2025, avente ad oggetto "Riconoscimento di un debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194, comma 1, lettera e) del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. Settore Servizi Socio Sanitari Educativi a favore della Cooperativa Sociale Oasi ONLUS. D.I. n. 1793/2019".
- VISTO l'art. 194, comma 1, lettera e) del D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL), il quale prevede che con deliberazione consiliare gli enti locali riconoscano la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti dall'acquisizione di beni e servizi in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191 del citato D.Lgs. n. 267/2000. Il riconoscimento è possibile nei limiti degli accertati e dimostrati requisiti di utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.

ESAMINATA la proposta proveniente dal Dirigente del Settore Servizi Sociali ed Educativi, Pubblica Istruzione, Cultura, Politiche di Promozione e Diffusione dello Sport, Pari Opportunità, dott.ssa Irene TORTURO, la quale ha attestato la indifferibilità della prestazione in oggetto da parte dell'Amministrazione comunale.

PRESO ATTO che il debito fuori bilancio in oggetto, pari a € 2.558,52, riguarda le spese legali e l'atto di precetto notificato dall'avv. Carlo Caforio per conto della Cooperativa Sociale "Oasi" a.r.l. la quale aveva fornito servizi di collocamento di un minore in una comunità educativa nel 2018. La somma è relativa a interessi moratori non coperti da alcun impegno di spesa.

PRESO ATTO che il riconoscimento del debito fuori bilancio trova copertura finanziaria nel capitolo 126007 "Debiti fuori Bilancio - Servizi Sociali" del Bilancio di previsione 2025-2027, esercizio 2025. La copertura deriva dall'applicazione dell'avanzo di amministrazione per la quota accantonata nell'apposito fondo.

VISTO il parere favorevole di regolarità tecnico-amministrativa espresso dal Dirigente del Settore Servizi Sociali - Demografici - Educativi e Pubblica Istruzione, dott.ssa Irene TURTURO in data 31.07.2025.

VISTO il parere favorevole di regolarità contabile espresso dal Dirigente del Settore Programmazione Economica - Finanziaria, dott.ssa Grazia CIALDELLA in data 31.07.2025.

limitatamente alle proprie competenze

ESPRIME

parere favorevole alla suddetta proposta di deliberazione di Consiglio Comunale di riconoscimento di un debito fuori bilancio dell'importo complessivo di € 2.558,52 così come proposto.

Il tutto con l'invito a trasmettere copia della conseguente delibera di approvazione alla competente sezione della Corte dei Conti, anche con riferimento ad eventuali profili di responsabilità conseguenti al significativo ritardo nel pagamento delle fatture, che ha portato alla notifica di decreti ingiuntivi e atti di precetto da parte della Cooperativa Sociale "Oasi" a.r.l.

Andria, 04/08/2025

Il Collegio dei Revisori dei Conti

dr. Cosimo Cafagna

dr. Ezio Filippo Castoldi

dott.ssa Elisabetta Cipolloni

Cosimo